

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 179. stavka 5. Zakona o javnoj nabavi («Narodne novine», br. 90/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2012. godine donijela

UREDBU

O NADZORU NAD PROVEDBOM ZAKONA O JAVNOJ NABAVI

Članak 1.

Ovom Uredbom uređuju se ovlasti središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav javne nabave (dalje u tekstu: ministarstvo gospodarstva), način postupanja i druga bitna pitanja u vezi nadzora nad provedbom Zakona o javnoj nabavi (dalje u tekstu: Zakon) i podzakonskih propisa u području javne nabave.

Članak 2.

(1) Ministarstvo gospodarstva provodi nadzor u svrhu otklanjanja ili sprječavanja nepravilnosti koje mogu nastati ili su nastale kao posljedica povrede Zakona i podzakonskih propisa u području javne nabave.

(2) Nadzor nad provedbom Zakona i podzakonskih propisa u području javne nabave provodi se uvidom u dokumentaciju određenu člankom 6. ove Uredbe.

Članak 3.

(1) Ministarstvo gospodarstva provodi nadzor povodom:

- predstavke pravne osobe,
- predstavke fizičke osobe,
- predstavke građana,
- anonimne predstavke,
- informacija objavljenih u medijima,
- zahtjeva tijela državne uprave i drugih državnih tijela,
- podataka i saznanja državnog službenika odnosno druge osobe slijedom pretraživanja Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske, i dr.

(2) Predstavka ili zahtjev iz stavka 1. ovoga članka mora sadržavati najmanje sljedeće podatke:

- o naručitelju,
- o predmetu nabave,
- o postupku javne nabave ili ugovoru o javnoj nabavi,
- o navodnoj nepravilnosti (postupanje protivno Zakonu o javnoj nabavi ili podzakonskim propisima u području javne nabave ili propuštanje postupanja sukladno Zakonu o javnoj nabavi ili podzakonskim propisima u području javne nabave).

(3) U slučaju da predstavka ili zahtjev ne sadrži sve podatke iz stavka 2. ovoga članka, ministarstvo gospodarstva će pozvati podnositelja predstavke/zahtjeva da dopuni podatke, ako je podnositelj poznat.

(4) Odredba stavka 2. ovoga članka odnosi se i na državnog službenika odnosno drugu osobu koja je pretraživanjem Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske, i dr. došla do podataka i saznanja o navodnoj nepravilnosti.

Članak 4.

(1) Ministarstvo gospodarstva smije započeti nadzor za vrijeme trajanja postupka javne nabave i nakon završetka postupka javne nabave, a najkasnije tri godine od njegova završetka.

(2) Ako postupak javne nabave nije bio proveden ministarstvo gospodarstva smije započeti nadzor najkasnije tri godine od sklapanja ugovora.

(3) Ministarstvo gospodarstva smije započeti nadzor i nakon isteka rokova iz stavaka 1. i 2. ovoga članka povodom zahtjeva Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i Ministarstva unutarnjih poslova.

(4) Nadzor koji se provodi za vrijeme trajanja postupka javne nabave ne zaustavlja njegov tijek.

Članak 5.

(1) Nadzor se neće provoditi u slučaju ako:

- se utvrdi nenadležnost ministarstva gospodarstva,
- su protekli rokovi iz članka 4. stavaka 1. i 2. ove Uredbe,
- niti nakon poziva na dopunu predstavka ili zahtjev ne sadrži sve potrebne podatke iz članka 3. stavka 2. ove Uredbe, ili
- dopunu podataka iz članka 3. stavka 2. ove Uredbe nije moguće pribaviti jer je podnositelj predstavke nepoznat.

(2) Kada ministarstvo gospodarstva ne provodi nadzor u slučajevima iz stavka 1. ovoga članka ili slijedom odgovarajuće odredbe Zakona, o tome sastavlja bilješku i obaviještava podnositelja predstavke/zahtjeva, ako je podnositelj poznat.

Članak 6.

(1) Naručitelj je obvezan na zahtjev ministarstva gospodarstva na zatraženi način (poštom, dostavom, telefaksom, elektroničkim putem) najkasnije u roku 8 (osam) dana od primitka zahtjeva dostaviti svu dokumentaciju u vezi postupaka i ugovora o javnoj nabavi.

(2) Ovisno o konkretnom slučaju, naručitelj na zahtjev dostavlja dokumentaciju za nadmetanje ili pojedine njezine dijelove, odluke, zapisnike, ponude, ugovor o javnoj nabavi, okvirni sporazum, obrazloženja ili očitovanja naručitelja i ostalu dokumentaciju i podatke povezane s pojedinom nabavom.

(3) Nadzor nad provedbom Zakona započinje slanjem zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Ministarstvo gospodarstva mora započeti nadzor najkasnije u roku 8 dana od zaprimanja potpunog zahtjeva ili predstavke iz članka 3. ove Uredbe.

(5) Naručitelj je na zahtjev obvezan dostaviti i podatke o odgovornoj osobi naručitelja.

(6) Dokumentacija u vezi postupaka i ugovora o javnoj nabavi dostavlja se u preslici ako nije drugačije zatraženo. Objašnjenja, obrazloženja ili očitovanja naručitelja dostavljaju se u izvorniku.

(7) Nakon provedenog nadzora dokumentacija u vezi postupaka i ugovora o javnoj nabavi, koja je dostavljena u izvorniku, vraća se naručitelju.

(8) Ministarstvo gospodarstva može zatražiti i od podnositelja predstavke/zahtjeva pojašnjenje odnosno dodatno obrazloženje vezano uz navode iz predstavke/zahtjeva, ako je podnositelj poznat.

(9) Ministarstvo gospodarstva može u svrhu provođenja nadzora zatražiti pravnu pomoć, mišljenja, očitovanja i sl. od drugih tijela državne uprave i državnih tijela.

Članak 7.

(1) O provedenom nadzoru ministarstvo gospodarstva sastavlja zapisnik.

(2) Zapisnik o provedenom nadzoru sadrži:

- podatke o nazivu ministarstva gospodarstva,
- podatke o mjestu provedbe nadzora
- podatke o datumu i satu ili razdoblju provedbe nadzora,
- podatke o nazivu i sjedištu naručitelja,
- podatke o povodu za pokretanje nadzora iz članka 3. stavka 1. ove Uredbe,
- podatke o postupku javne nabave ili ugovoru o javnoj nabavi koji je predmet nadzora,

- podatke o predmetu nabave,
- podatke o nepravilnosti (postupanje protivno Zakonu o javnoj nabavi ili podzakonskim propisima u području javne nabave ili propuštanje postupanja sukladno Zakonu o javnoj nabavi ili podzakonskim propisima u području javne nabave) na koju se upućuje,
- opis tijeka i sadržaja u nadzoru provedenih radnji,
- podatke o dokumentaciji u koju je izvršen uvid,
- nalaz i mišljenje o uočenim nepravilnostima, ako ih je bilo,
- prijedlog za podnošenje optužnog prijedloga nadležnom prekršajnom sudu ako jedna ili više utvrđenih nepravilnosti imaju obilježja prekršaja propisanih Zakonom,
- druge potrebne podatke ovisno o konkretnom slučaju,
- osobno ime i potpis službenika koji je proveo nadzor.

(3) U potpisanom i zaključenom zapisniku ne smije se ništa dodavati niti mijenjati. Dopuna u već zaključeni zapisnik unosi se kao dodatak zapisniku koji potpisuje službenik i osoba na prijedlog koje je dopuna unesena.

Članak 8.

(1) Nakon provedenog nadzora, ministarstvo gospodarstva dostavlja naručitelju i predlagatelju nadzora:

1. mišljenje o uočenim nepravilnostima, te preporuku o načinu sprječavanja ili otklanjanja nepravilnosti, ili
2. mišljenje da nisu uočene nepravilnosti.

(2) Ako je ministarstvo gospodarstva utvrdilo jednu ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja propisanih Zakonom, naručitelju se dostavlja obavijest da će povodom nalaza u nadzoru podići optužni prijedlog nadležnom prekršajnom sudu.

(3) Ako je nadzor proveden povodom zahtjeva tijela državne uprave ili drugog državnog tijela, ministarstvo gospodarstva mu dostavlja zapisnik o provedenom nadzoru.

(4) Ako, nakon provedenog nadzora, proizlazi nadležnost drugog tijela državne uprave ili državnog tijela, zapisnik o provedenom nadzoru dostavit će im se na nadležno postupanje.

Članak 9.

Naručitelj je obvezan najkasnije u roku od 8 (osam) dana od dana primitka preporuke iz članka 8. ove Uredbe, obavijestiti ministarstvo gospodarstva o postupanju u skladu s preporukom.

Članak 10.

(1) Nadzor nad provedbom Zakona završava primitkom obavijesti naručitelja iz članka 9. ove Uredbe o postupanju u skladu s preporukom.

(2) Ako nisu uočene nepravilnosti, nadzor nad provedbom Zakona završava dostavom naručitelju mišljenja da nisu uočene nepravilnosti.

(3) Ako je ministarstvo gospodarstva utvrdilo jednu ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja propisanih Zakonom, nadzor nad provedbom Zakona završava podnošenjem optužnog prijedloga nadležnom prekršajnom sudu.

Članak 11.

Ova Uredba stupa na snagu danom objave u »Narodnim novinama«.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

Predsjednik Vlade

Zoran Milanović, v.r.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA UREDBE O NADZORU NAD PROVEDBOM ZAKONA O JAVNOJ NABAVI

Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 15. srpnja 2011. godine donio novi Zakon o javnoj nabavi koji je objavljen u "Narodnim novinama" 2. kolovoza 2011. godine, broj 90/11 te je stupio na snagu 1. siječnja 2012. godine, osim određenih odredaba Zakona koje će stupiti na snagu na dan pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Zakon uređuje postupke sklapanja ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma radi nabave robe, radova ili usluga, pravnu zaštitu u vezi s tim postupcima i nadležnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav javne nabave. Novim Zakonom o javnoj nabavi je područje javne nabave u Republici Hrvatskoj potpuno usklađeno s pravnom stečevinom Europske unije.

Odredbom članka 184. stavka 4. Zakona propisano je da će Vlada Republike Hrvatske donijeti Uredbu o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona.

Zakonski okvir za donošenje Uredbe o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi sadržan je u članku 179. stavku 5. Zakona o javnoj nabavi.

Ovom Uredbom uređuju se:

- ovlasti središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav javne nabave (Ministarstvo gospodarstva),
- način postupanja, i
- druga bitna pitanja u vezi nadzora nad provedbom Zakona o javnoj nabavi.

Zakon o javnoj nabavi člankom 177. propisuje nadležnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav javne nabave. Temeljem odredbi članka 177., središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav javne nabave, pored ostalih propisanih nadležnosti, nadležno je za nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi i provedbenih propisa Zakona o javnoj nabavi, te za podnošenje optužnih prijedloga u prekršajnim postupcima.

Navedena nadležnost detaljnije je propisana člankom 179. Zakona o javnoj nabavi. Člankom 179. stavkom 1. propisano je da u svrhu sprječavanja ili otklanjanja nepravilnosti koje mogu nastati ili su nastale kao posljedica povrede Zakona o javnoj nabavi i podzakonskih propisa u području javne nabave, središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav javne nabave provodi nadzor. Nakon provedenog nadzora, središnje tijelo nadležno za sustav javne nabave:

- dostavlja naručitelju i predlagatelju nadzora mišljenje o uočenim nepravilnostima kao i preporuku o načinu sprječavanja ili otklanjanja nepravilnosti, ili
- ako utvrdi jednu ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. Zakona o javnoj nabavi, pokreće prekršajni postupak pred nadležnim prekršajnim sudom.

Nadzor se ne provodi u slučaju ako je natjecatelj ili ponuditelj koji traži provođenje nadzora u predmetnom postupku javne nabave izjavio žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave ili je isto propustio učiniti u propisanom roku za izjavljivanje žalbe.

Donošenjem Uredbe o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi, biti će do kraja uspostavljen pravni okvir za provođenje nadzora kako bi se spriječile ili otklonile povrede Zakona o javnoj nabavi i podzakonskih propisa u području javne nabave. Nadzor propisan na navedeni način, ima instruktivni značaj u smislu preventivnog djelovanja na naručitelje uz davanje mišljenja i preporuka naručiteljima te represivni značaj ukoliko počinjene povrede Zakona o javnoj nabavi imaju obilježja prekršaja koji su propisani člankom 182. Zakona o javnoj nabavi.

Stoga je krajnji cilj donošenja ove Uredbe i provođenja nadzora nad primjenom Zakona o javnoj nabavi, smanjenje broja nezakonitosti odnosno povreda Zakona o javnoj nabavi čime se postiže pravna sigurnost svih sudionika u postupcima javne nabave, a osobito gospodarskih subjekata koji kao natjecatelji ili ponuditelji sudjeluju u postupcima javne nabave. Ukoliko do povreda Zakona o javnoj nabavi ipak dođe, tada naručitelji i odgovorne osobe naručitelja odgovaraju za prekršaje propisane člankom 182. Zakona o javnoj nabavi uz visoke zapriječene novčane kazne za naručitelje od 50.000,00 do 1.000.000,00 kn i 10.000,00 do 100.000,00 kn za odgovorne osobe naručitelja.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA UREDBE PO ČLANCIMA

Uz članak 1.

Člankom 1. propisuje se predmet Uredbe u okviru ovlaštenja propisanog člankom 179. stavka 5. Zakona o javnoj nabavi.

Uz članak 2.

Člankom 2. propisuje se svrha provođenja nadzora nad provedbom Zakona o javnoj nabavi, vezano uz nepravilnosti zbog povreda Zakona i podzakonskih propisa u području javne nabave. Kao način provođenja nadzora propisuje se uvid u dokumentaciju propisanu člankom 6. Uredbe.

Uz članak 3.

Člankom 3. se propisuje osnova za provođenje nadzora povodom koje se nadzor može provoditi. Uredba omogućava provođenje nadzora povodom predstavki pravnih, fizičkih osoba, građana, uključujući i anonimne predstavke, ali i povodom zahtjeva državnih tijela (npr. nadležno državno odvjetništvo, MUP), te nadzor koji samoinicijativno provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav javne nabave na temelju informacija u medijima ili temeljem podataka iz Elektroničkog oglasnika javne nabave RH, a moguć je nadzor i povodom podataka dostupnih na druge načine. Propisuje se sadržaj predstavke ili zahtjeva za pokretanje nadzor bez kojega nadzor nije moguće provoditi, a ako predstavka ili zahtjev na sadrži sve potrebne podatke za provođenje nadzora, propisuje se mogućnost dopune podataka.

Uz članak 4.

Člankom 4. propisuje se vremensko razdoblje kada se nadzor može provoditi, a to je vrijeme trajanja postupka javne nabave i najkasnije tri godine od završetka postupka javne nabave, odnosno od sklapanja ugovora o javnoj nabavi, a iznimno i nakon isteka toga roka na temelju zahtjeva Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i MUP-a. Provođenje nadzora ne zaustavlja tijek postupka javne nabave, dakle, nadzor nema suspenzivni učinak na tijek postupka javne nabave.

Uz članak 5.

Člankom 5. propisuju se razlozi iz kojih se nadzor neće provoditi, a ti razlozi su nenadležnost, protek rokova u kojima se nadzor može provoditi, ako predstavka ili zahtjev ne sadrže sve potrebne podatke niti nakon poziva na dopunu ili ako dopunu podataka nije moguće pribaviti jer je predstavka ili zahtjev anonimna tj. podnositelj predstavke nije poznat.

Iz navedenih razloga te iz razloga propisanog člankom 179. stavkom 4. Zakona o javnoj nabavi – *ako je natjecatelj ili ponuditelj koji traži provođenje nadzora u predmetnom postupku javne nabave izjavio žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave ili je isto propustio učiniti u propisanom roku*, o neprovođenju nadzora se sastavlja bilješka i obavještava podnositelj predstavke/zahtjeva osim ako nije poznat.

Uz članak 6.

Člankom 6. propisuje se način dostave dokumentacije u vezi postupaka javne nabave i ugovora o javnoj nabavi (ako postupak javne nabave nije proveden nego je neposredno sklopljen ugovor o javnoj nabavi), te rok od najviše 8 dana u kojem se dokumentacija mora dostaviti. Nedostavljanje dokumentacije na zahtjev ministarstva propisano je člankom 182. stavak 13. Zakona o javnoj nabavi kao prekršaj. Propisuje se koju sve dokumentaciju naručitelj mora dostaviti, koja se dokumentacija dostavlja u preslici ili izvorniku te vraćanje dokumentacije naručitelju nakon provedenog nadzora. Nadalje je propisana mogućnost traženja pojašnjenja ili dodatnog obrazloženja i od podnositelja predstavke/zahtjeva, te mogućnost traženja pravne pomoći, mišljenja, očitovanja i sl. od drugih tijela državne uprave i državnih tijela. Propisuje se trenutak kada započinje nadzor, a to je slanje zahtjeva naručitelju za dostavom dokumentacije. Ministarstvo gospodarstva mora započeti nadzor najkasnije u roku 8 dana od zaprimanja potpunog zahtjeva ili predstavke.

Uz članak 7.

Člankom 7. propisuje se zapisnik koji je javna isprava o provedenom nadzoru i sadržaj zapisnika.

Uz članak 8.

Člankom 8. propisuje se način dostavljanja naručitelju i predlagatelju nadzora mišljenja o uočenim nepravilnostima i preporuke o načinu sprječavanja ili otklanjanja nepravilnosti ili mišljenja da nisu uočene nepravilnosti. Propisuje se obveza dostavljanja obavijesti naručitelju da će povodom nalaza u nadzoru podići optužni prijedlog nadležnom prekršajnom sudu ako je ministarstvo gospodarstva utvrdilo jednu ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja propisanih Zakonom. Propisuje se obveza dostavljanja zapisnika tijelu državne uprave ili drugom državnom tijelu ako je nadzor proveden povodom zahtjeva tih tijela, odnosno dostavljanje zapisnika o provedenom nadzoru istim tijelima ako nakon provedenog nadzora proizlazi nadležnost tih tijela, npr. u slučaju sumnje na počinjenje kaznenog djela.

Uz članak 9.

Člankom 9. propisuje se obveza naručitelja da u roku koji ne može biti duži od 8 dana od primitka preporuke izvjesti središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav javne nabave je li postupljeno sukladno preporuci.

Uz članak 10.

Člankom 10. propisuje se kada završava nadzor, ovisno o načinu na koji on završava (preporuka naručitelju, mišljenje naručitelju da nisu uočene nepravilnosti i podnošenje optužnog prijedloga za prekršaj).

Uz članak 11.

Člankom 11. propisuje se stupanje na snagu Uredbe.